

Un projet du Centre Marc Bloch, financé par la fondation Hans-Böckler

"Le budget participatif dans une approche européenne comparée - Perspectives et chances de l'Etat coopératif à l'échelle municipale en Allemagne"

Dans le cadre de l'axe prioritaire de recherche "L'État coopératif dans la société de service", la fondation Hans Böckler (HBS) participe à la discussion portant sur l'élargissement du "Nouveau modèle de Management Public" (Neues Steuerungsmodell) pour promouvoir une ouverture des institutions politico-administratives envers leur contexte social. Le niveau communal, niveau où "les problèmes aussi bien que les solutions se cumulent", comme le souligne les axes de recherche de la HBS, nécessite une attention particulière. Une application concrète et particulièrement originale de l'Etat coopératif réside dans les budgets participatifs. Dans les années précédentes, un nombre croissant de modèles de participation citoyenne ont été créés. Jusqu'à aujourd'hui il n'y a cependant eu ni d'échanges d'expériences transnationaux ni d'analyse scientifique des modèles, ce qui permettrait pourtant un apprentissage mutuel.

Dans le cadre du projet de recherche "Les Budgets Participatifs Européens " (titre court), il est envisagé d'analyser onze budgets participatifs européens/des processus de participation ayant une forte dimension financière (trois en Espagne et Allemagne, deux en France, un en Grande Bretagne, en Finlande et aux Pays Bas), en fonction des contextes, des buts, des procédures et des résultats de chacune de ces expériences. Il s'agit d'élaborer une analyse systématique permettant de proposer des méthodes appropriées ou d'améliorer les méthodes existants selon le contexte et les intérêts des acteurs (citoyens, maire, conseil municipal et administration). En outre, il s'agira d'analyser dans quelle mesure la participation peut contribuer à la modernisation de l'administration et à d'autres buts tels que l'égalité entre les sexes. Le but du budget participatif est une administration efficace, élaborée en coopération avec les citoyens, le maire et le conseil municipal, pour améliorer l'efficacité de la production communale de services et pour augmenter les capacités concurrentielles des communes. A côté de la modernisation, nous analyserons l'aspect de la démocratisation, qui porte aussi bien sur les structures internes de l'administration que sur le vivre ensemble dans une société. Dans ce contexte, il faut également poser la question des effets sociaux du budget participatif.

L'analyse portera surtout sur l'Allemagne, l'Espagne et la France : Les expériences de budget participatif sont assez avancées dans ces pays et il est donc possible de baser l'enquête sur ces procédures déjà existantes. Pour la dimension de la modernisation de l'administration, peu présente en France et en Espagne, il est cependant intéressant et nécessaire d'inclure aussi les exemples de la Finlande, de la Grande Bretagne et des Pays Bas dans la recherche, pays où le New Public Management joue un rôle considérable. Pour cette recherche, des villes de taille et de structure sociale différentes ont été choisies. Chaque ville sert de modèle-exemple pour la participation, mais la participation est toujours liée de manière différente au processus de modernisation de l'administration. Dans le projet de recherche, il est envisagé de construire des typologies conceptuelles, de décrire les procédures différentes et de construire des indicateurs de comparaison pour établir des exemples de "bonnes pratiques". Le caractère transmissible ou non des modèles est discuté en considérant à chaque fois le contexte politique, social et culturel.

Le matériel statistique sera acquis par des méthodes essentiellement qualitatives. Des entretiens semi-directifs, l'observation de moments clés de l'interaction sociale et l'analyse de contenu du matériel recueilli constituent donc le point central des méthodes utilisées. Il est en outre envisagé d'établir des indicateurs quantitatifs et, si possible, statistiques.

Villes

Emsdetten (D)
Esslingen (D)
Rheinstetten (D)
Bobigny (F)
St. Denis (F)
Albacete (E)
Cordoba (E)
Puente Genil (E)
Hämeenlinna (FIN)
Salford (GB)
Utrecht (NL)

Contact

Centre Marc Bloch
Deutsch Französisches Forschungsinstitut für Sozialwissenschaften
Schiffbauerdamm 19
D-10117 Berlin
Tel. *49 / (0)30 / 20 93 37 95
Fax: *49 / (0)30 / 20 93 37 98
mail@buergerhaushalt-europa.de

Direction scientifique : Professor Dr. Yves Sintomer

Travail de dossier: Carsten Herzberg, Anja Röcke

Direction administrative : Prof. Dr. Hans-Peter Müller, Universität Humboldt de Berlin